

Вся совокупность наук, преподаваемых на юридических факультетах, может быть разделена на два обширных отдела: 1) науки юридические, в тесном смысле этого слова, к каковым относятся римское право, гражданское, уголовное и оба процесса; 2) науки государственные, именно государственное право, международное, полицейское и финансовое.

Таким образом, финансовое право относится к числу государственных наук.

История права, энциклопедия права, политическая экономия и статистика имеют для юридических и государственных наук подготовительное и вспомогательное значение.

Каждая из названных наук является вполне самостоятельной отраслью знаний и имеет свою особую область для исследований.

Но до сих пор нет еще полного согласия относительно определения и разграничения предметов отдельных наук.

Это справедливо и для финансовой науки. А некоторые даже отрицают самостоятельность этой науки. Так, например, М. Капустин считает финансовое право частью политической экономии. С этим трудно согласиться, так как политическая экономия занимается исследованием законов частного хозяйства, а финансовая наука рассматривает хозяйственную жизнь различных общественных организмов. Первую можно назвать наукой о частичном хозяйстве, а вторую - наукой об общественном или публичном хозяйстве.

Некоторые немецкие ученые, напр., Рошер, подчиняют и политическую экономию и финансовую науку одной обширной науке о народном хозяйстве (*Volkswirtschaftslehre*). Но, такой науки нет в ряду предметов нашего академического преподавания; таким образом, и с этой стороны финансовая наука является самостоятельной.

Финансовая наука, будучи наукой о публичном хозяйстве, исследует хозяйство государства и подчиненных ему общественных организмов, каковы провинции, земства, города и сельские общины.

В настоящее время местные союзы принимают деятельное участие в общественной жизни; государство разделяет с ними многие из своих функций, и значение местных союзов постоянно возрастает. Последние, работая рядом с государством, над удовлетворением разных общественных потребностей, ведут свое особое хозяйство. Таким образом, хозяйственная деятельность государства выполняется хозяйством подчиненных ему органов местного самоуправления. А потому никак не следует игнорировать ни их деятельности вообще, ни их хозяйства в частности. Это уже создано большинством финансовых писателей, которые в своих трудах обыкновенно посвящают большие или меньшие отделы рассмотрению местного хозяйства.

В последнее время с ростом больших городов, особенно выдвинулось значение городского общественного хозяйства.

Содержание общественной науки вытекает из определения ее как науки о публичном хозяйстве.

Сущность всякого хозяйства сводится к добыче материальных средств и к расходованию последних с расчетом, чтобы с наименьшей их тратой достигнуть наибольших результатов по удовлетворению потребностей.

Целью публичного хозяйства должно быть приобретение средств на удовлетворение таких потребностей, забота о которых выпадает на долю государства и других общественных союзов.

Далее, так как средства во всяком хозяйстве не поддаются безграничному расширению, то необходимо делать разбор в потребностях, сперва удовлетворяя самые насущные, а потом переходя к удовлетворению все менее и менее необходимых.

Итак, наука о финансах должна заниматься исследованием публичных доходов и расходов и выводом основных законов публичного хозяйства. А так как ход финансового хозяйства находится в прямой зависимости от организации финансового законодательства и управления, то необходимо также остановиться на рассмотрении устройства высших и низших финансовых органов.

Но публичные расходы, являясь результатом общественных потребностей, забота об удовлетворении которых лежит на всей государственной администрации, входят в круг изысканий финансовой науки уже как нечто готовое. Финансовая наука занимается лишь сравнительным исследованием величины и характера публичных расходов. Приобретение же средств на покрытие этих расходов составляет функцию финансовой администрации, и исследование способов получения средств в государственном и местном общественном хозяйстве относится целиком к области финансовой науки и составляет главную часть последней.

Далее, так как общественные потребности могут быть удовлетворяемы, как натуральными повинностями населения, так и денежными доходами, получаемыми государством и органами местного самоуправления из разных источников, а равно и при помощи кредита, то все эти способы получения средств в публичном хозяйстве и подлежат рассмотрению в финансовой науке.