

Крупную категорию государственных имуществ составляют теперь промысловые имущества. Наиболее древними из них были горные промыслы, каковыми владели еще государства классического мира.

К горной промышленности в обширном смысле относится добывание металлов и минералов и других всевозможных продуктов минерального царства, а также обработка этих продуктов.

Широкого развития горная промышленность достигла в средние века в некоторых германских государствах, именно в Саксонии, в Богемии и в Тюрингенских государствах. Здесь выработалось также обширное горное право, послужившее впоследствии образцом для горного законодательства некоторых других государств.

В средние века горное дело было в Германских государствах регальным. Идея горной регалии состоит в том, что все находящееся в недрах земли принадлежит государству. Если к занятию горною промышленностью допускались частные лица, хотя бы владельцы земли, в которой находились какие-либо горные богатства, то не иначе как под условием уплаты известных налогов; но в этих горных податях видели не столько настоящие налоги, сколько видоизменение горной регалии.

Горная регалия привела к так называемой «горной свободе», состоявшей в праве каждого частного лица производить розыски регализированных ископаемых продуктов на всех землях. В средние века объявление горной свободы происходило вследствие фискальных соображений, так как доходность горной регалии обуславливалась возможно большим развитием горной промышленности и привлечением к последней возможно большего числа частных лиц. Но горная свобода, вместе с тем, соответствовала и народнохозяйственным интересам.

Следы горной регалии держатся во многих законодательствах до настоящего времени и выражаются в ограничении владельцев поверхности земли в распоряжении ее недрами. Точно также во многих государствах существует горная свобода. Горное законодательство разных стран прекрасно рассмотрено в трудах А. Штофа «Сравнительный очерк горного законодательства в России и Западной Европе», 1882 г. и «Горное право», 1896г.

Современные государства придерживаются разнообразной политики относительно горной промышленности. Последняя предоставлена вполне частной инициативе в Англии. Здесь землевладельцы являются неограниченными собственниками продуктов, заключающихся в недрах принадлежащих им земель. В Англии только золото и серебро составляют регалии; но месторождения этих металлов в Англии ничтожны. Вообще можно сказать, что в Англии нет ни горной регалии, ни горной свободы.

Большинство же современных законодательств признает в известных пределах и горную регалию и горную свободу, причем та и другая обыкновенно распространяются лишь на некоторые продукты горного царства.

Так, французское право различает 3 категории горных промыслов: 1) mines, куда относятся разные пластовые и жильные руды и залежи некоторых, особо поименованных минералов, напр., соли и каменного угля, для разработки которых необходима концессия от правительства, причем концессия на разработку их может быть выдана, помимо владельцев поверхности, и посторонним лицам; 2) minières, к которым относятся железные руды, образованные действием аллювиальных сил, залежи колчедана, квасцов и торф; minières могут быть разрабатываемы владельцами поверхности земли без правительственной концессии; но, в случае не разработки их, концессия может быть выдана и посторонним лицам; 3) carrieres - каменоломни, относительно которых право частного владения и распоряжения не ограничивается.

Такая же смешанная система горного законодательства существует в Бельгии, Австрии, Венгрии и Пруссии. Особенно прочно держатся начала горной регалии в Австрии, в которой регалия распространяется на целый ряд ископаемых и, между прочим, на поваренную соль, составляющую в Австрии предмет казенной монополии.

Во всех названных государствах, за исключением Пруссии, с частных горных промыслов взимаются особые горные подати; в Пруссии же взимание таковых прекращено с 1895 г.

Что касается казенных горных промыслов, то таковых еще много в Австрии, Испании и Пруссии и в других германских государствах. Доходы от этих промыслов являются частнохозяйственными государственными доходами, так как они получают казною на началах конкуренции с частными горными промыслами.

В России горное дело начинает распространяться и развиваться с Петра Великого, хотя некоторые зачатки горной промышленности были на Руси и до Петра.

Петр Великий придавал большое значение горному делу и стремился всячески к его развитию. В 1719 г. он издал, так называемую «Берг-Привиллегию», в которой регламентировались разные стороны горного дела. Эта Берг-Привиллегия послужила основанием для дальнейшего русского горного законодательства.

Петр смотрел на горное дело, как на регалию, что видно из следующих слов одного из его манифестов: «Нам одним, яко монарху, принадлежат рудокопные заводы и их делание». Несмотря на это, Петр не только разрешал частным лицам заниматься горным делом, но даже поддерживал и поощрял частную горную промышленность. Лицам, устраивавшим горные заводы, оказывалась от казны всевозможная помощь даровою нарезкою земель и лесов, припиской крестьян, разрешением владеть крестьянами лицам, которые этого права не имели, и т. д. К горной промышленности были допущены и иностранцы наравне с русскими. Петр Великий разрешал всякому желающему производить розыски и обработку металлов и минералов повсеместно, как на собственных, так и на чужих землях. Другими словами, он ввел начало горной свободы. Но частные лица, занимавшиеся горной промышленностью, обязаны были вносить в казну особые сборы, так называемую горную десятину. А относительно золота, серебра, меди и селитры было установлено в пользу казны jus praeemptionis. Поименованные продукты должны были быть представляемы в казну за установленную цену и могли

быть продаваемы частным лицам лишь в том случае, когда казна не нуждалась в них или не располагала средствами к их покупке.

Петр Великий учредил также несколько казенных горных заводов.

Екатерина II в 1782 г. отменила горную регалию и горную свободу. Производить розыски продуктов горного царства и основывать заводы для их разработки разрешалось лишь на собственных землях, а на чужих не иначе, как по добровольному соглашению с владельцем земли.

По мнению некоторых исследователей истории русского горного дела, эта мера, навеянная физиократическими идеями, сильно затормозила развитие русской горной промышленности.

Основные начала Екатерининского горного законодательства продолжают действовать по отношению к горной промышленности на частных землях и в настоящее время. Что же касается казенных земель, то на таковых с 1806 г. было предоставлено частным лицам свободное право производить розыски руд. А в 1870 году была введена в губерниях Царства Польского горная свобода относительно некоторых ископаемых (железных, цинковых и свинцовых руд и ископаемых углей). Такое облегчение частной горной промышленности в Царстве Польском вызвало здесь большое оживление частной предприимчивости в горном деле, причем особенно развилась добыча каменного угля.

Следы горной регалии сохранились у нас до сих пор и выражаются в том, что в нашем Горном Уставе содержатся нераздельно постановления о казенных и частных горных промыслах.

Наша горная администрация неоднократно меняла свой характер. При учреждении министерств, горное дело было подчинено Министерству финансов по особому департаменту, с 1874 г. Горный Департамент переведен в Министерство государственных имуществ. При Императоре Николае Павловиче горная администрация была организована совершенно на военный лад и составляла особый Корпус Горных Инженеров. В 1867 г. военные горные чины были переименованы в гражданские.

Главное управление горною участию в Российской Империи и казенными горными промыслами сосредоточено в Министерстве земледелия и государственных имуществ. Только горными промыслами и заводами Кабинета Его Императорского Величества управляет Министерство Императорского Двора, а горными промыслами на казачьих землях Войска Донского - Военное Министерство.

Министр земледелия и государственных имуществ является главноуправляющим горною частью, которою он заведует посредством Горного Департамента, Горного Совета, Горного Ученого Комитета и местных горных установлений.

Для местного управления горною частью Российская Империя разделена на 10 горных областей, подразделенных на 38 горных округов, в каждом из которых существует

окружной горный инженер для надзора за частными горными промыслами и заводами.

Казенными горными заводами заведуют горнозаводские округа и округи (заводский округ обнимает обыкновенно несколько заводов, а заводскую округу образует каждый казенный завод, с отведенными к нему землями).

Горнозаводский округ не следует смешивать с Горным округом: последний является территорией, вверенной для надзора за частною горною промышленностью. Окружному инженеру, а первый является совокупностью казенных горных промыслов и заводов, которыми заведует стоящий во главе горнозаводского округа горный начальник.

Русский Горный Устав делит горные промыслы и заводы на казенные и частные и подразделяет последние на посессионные, т. е. такие, которые получают от казны пособие в каком бы то ни было виде, и на частные, не получающие от казны никакого пособия, называемые в Горном Уставе «владельческими».

Посессионные промыслы, как пользующиеся казенною поддержкою, подчинены в известной степени казенной администрации, а при существовании у нас горных податей уплачивали таковые в более значительном размере. С отменою крепостного права, большое число посессионных промыслов было переименовано во владельческие, именно те, которые принадлежали не дворянам, и привилегия которых состояла в праве владельцев промыслов приписывать к последним крестьян, тогда как крестьянами по общему закону могли владеть только дворяне.

В настоящее время посессионные промыслы получают пособия от казны главным образом в землях или в лесах.

Казенные горные промыслы приносят двоякого рода доходы: 1) они могут непосредственно удовлетворять потребности разных ведомств в минералах, металлах и изделиях из последних, 2) они могут давать прибыль чрез продажу металлов и минералов частным лицам и посредством исполнения частных заказов.

В последнее время часто раздаются голоса за отчуждение казенных горных промыслов, причем ссылаются обыкновенно на то, что казна и в горном деле является плохим хозяином, - одним словом, те же соображения, какие выставляются сторонниками отчуждения всех вообще государственных имуществ.

Но горная промышленность опять-таки имеет в народном хозяйстве столь важное значение, что она, подобно лесам, никак не может быть вполне предоставлена произволу частных лиц. Многие крайне необходимые для человечества продукты минерального царства, напр. нефть и каменный уголь, имеются в природе в ограниченном количестве и искусственному размножению не поддаются. Забота о сохранении и правильной эксплуатации этих горных богатств несомненно лежит на государстве. Это достижимо лучше всего, если в руках государства сохраняется некоторое количество горных промыслов.

Весьма правильно смотрит на дело Леруа-Болье, который различает характер горных промыслов, количество и расположение в природе разных металлов и минералов и значение их в народном хозяйстве. При этом Леруа-Болье отделяет вопрос о принадлежности государству горных промыслов от вопроса о казенной или частной их эксплуатации. Он высказывается за сохранение в собственности государства залежей и месторождений некоторых минералов и металлов; но восстает против существования казенных горных заводов и вообще против казенной эксплуатации горных промыслов. «Не следует усложнять», говорит Леруа-Болье, «уже без того сложных функций государства. На последнем и так лежит уже столько обязанностей по части защиты страны от внешних и внутренних врагов, по сооружению и содержанию в порядке путей сообщения, по заботам о народном просвещении и здравии, что всегда следует крайне осторожно возлагать на него новые функции. Ведь, силы государства также не безграничны, не говоря уже о трудности подыскать массу необходимых для ведения казенных горных промыслов подготовленных и добросовестных людей и организовать контроль над последними».

Если держаться таких воззрений, то самым рациональным способом пользования казенными горными промыслами явится отдача последних в аренду, на условиях, предупреждающих их от хищнической эксплуатации.

Непосредственная эксплуатация казною принадлежащих ей горных промыслов по большей части оказывается невыгодною и в финансовом отношении. Лучшим примером этого служит Пруссия, где, несмотря на прекрасную организацию казенного горнозаводского хозяйства, последнее тем не менее приносит ничтожный чистый доход.

В России имеется еще много казенных горных заводов, с огромным количеством приписанных к ним земель и лесов. Эти заводы расположены преимущественно на Урале. Их фискальное значение сводится почти к нулю. Случается даже, что они работают в убыток. Так, напр., в 1896 г. они дали 1,2 м.р. убытка.

В 1901 г. их валовой доход составил 113/4 м. р., а операционные расходы - 103/4 м. р., так что их чистый доход в названном году равнялся одному миллиону рублей.

Неоднократно возбуждался правительством вопрос о продаже казенных горных заводов. Командированный на Урал для изучения положения этих заводов В. П. Безобразов также высказался за их продажу. Некоторые из казенных горных заводов и были проданы в 70-х годах. Но с продажей остальных приостановились.

Наш Горный устав, говоря о казенных горных заводах отодвигает фискальную сторону дела на задний план. Именно, 38 ст. Горного устава говорит, что главное начало, на котором должны быть устраиваемы и ведомы каз. горн. заводы, состоит в том, чтобы они содействовали частной промышленности, а не были ей преградой.

Главное же назначение наших каз. горн. заводов служить потребностям военного и морского ведомств. Но каз. заводы исполняют и частные заказы, а остатки металлов и минералов продаются, преимущественно на Нижегородской ярмарке.

Наш Горный устав содержит и постановления о горной подати, взимаемой до последнего времени с частных горных промыслов. Горная подать взималась с золота, платины, серебра, меди, чугуна и ртути.

Но при преобразовании нашего промыслового обложения в 1898 г. и введении нового Монетного устава в 1899 г. горные подати, за исключением подати с золота и платины, были отменены. Частные горные промыслы были подвергнуты государственному промысловому налогу. А Закон 12 марта 1901 г. распространил государственный промысловый налог и на предприятия, добывающие золото или платину, за исключением казенных золотых и платиновых промыслов и земель, сданных в аренду на особых условиях, и предприятий по добыче золота и платины, уплачивающих горную подать в доход Кабинета Его Императорского Величества.